

**Република Србија**  
Повереник за информације  
од јавног значаја и заштиту  
података о личности  
Служба Повереника  
Сектор за надзор  
над заштитом података о  
личности



Тел: +381 (0) 11 3408 900  
Факс: +381 (0) 11 3343 379  
Булевар краља Александра 15  
11000 Београд  
[office@poverenik.rs](mailto:office@poverenik.rs)  
[www.poverenik.rs](http://www.poverenik.rs)

Број: 072-21-2253/2023-07

Датум: 04.10.2023. године

На основу члана 78. став 1. тачка 8) и став 2. Закона о заштити података о личности („Службени гласник РС“, бр. 87/2018, у даљем тексту: ЗЗПЛ), и члана 35. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018, у даљем тексту: ЗИН), овлашћена лица Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности (у даљем тексту: Повереник), сачинили су

## **ЗАПИСНИК**

о извршеном инспекцијском надзору

### **1. Општи подаци о надзору и надзираном субјекту**

Ванредан теренски инспекцијски надзор над применом ЗЗПЛ од стране надзираног субјекта, Републичког геодетског завода са седиштем у Београду, Булевар војводе Мишића бр. 39, као руковаоца подацима о личности (у даљем тексту: РГЗ, Руковалац или надзирани субјекат), започет је дана 02.10.2023. године у 11:00 часова у просторијама седишта Руковаоца.

Инспекцијски надзор је покренут по службеној дужности, по налогу број: 072-21-2253/2023-07 од 26.09.2023. године, издатом од стране заменице Повереника, а на основу представке јавног бележника Србислава Цвејића.

О предметном надзору Руковаоцу је дана 28.09.2023.године, путем електронске поште на електронску адресу лица за заштиту података достављено обавештење о предстојећем надзору број: 072-21-2253/2023-07 дана године, сходно члану 17. став 1. Закона о инспекцијском надзору.

Надзор су извршила овлашћена лица Повереника Емина Ковачевић, службена легитимација број [ ] и Ивана Анђелић, број службене легитимације [ ], која су присутним представницима Руковаоца показала своје службене легитимације, а затим је уручен налог за инспекцијски надзор.

Представници надзираног субјекта који су били присутни на дан вршења надзора су:

- Дарко Вучетић, в.д. помоћника директора Сектора за развој и иновације;
- Бранислава Ракић, начелник Одељења за нормативно - правне и имовинске послове.

КОНСТАТУЈЕ СЕ да су Службеном белешком бр. 072-21-1615/2022-07 од 26.09.2023. године здружени предмети бр. 072-21-1615/2022-07 и бр.072-21-2253/2023-07, са разлога јер се у оба предмета ради о обради података о личности јавног бележника Србислава Цвејића од стране Републичког геодетског завода.

## 2. Предмет надзора

Предмет ванредног теренског инспекцијског надзора односи се на обраду података о личности јавног бележника Србислава Цвејића и чињење истих доступним на званичној интернет презентацији Руковаоца.

## 3. Ток и садржај предузетих радњи ради утврђивања чињеница и других радњи у поступку

У складу са чланом 15. Закона о инспекцијском надзору, овлашћена лица Повереника су прикупила податке од значаја за предстојећи надзор путем информационог система и других база података, као и путем непосредног сазнања и информисања и на други одговарајући начин.

Овлашћена лица Повереника извршила су увид у релевантне правне акте и то:

- Устав Републике Србије („Сл. гласник РС“, бр. 98/2006 и 115/2021), члан 51. којим је прописано да свако има право да истинито, потпуно и благовремено буде обавештаван о питањима од јавног значаја и средства јавног обавештавања су дужна да то право поштују, као и да свако има право на приступ подацима који су у поседу државних органа и организација којима су поверена јавна овлашћења, у складу са законом.

- Закон о државној управи („Сл. гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др. закон) члан 79. којим је прописано да су органи државне управе дужни да обавештавају јавност о свом раду преко средстава јавног информисања и на други прикладан начин. Запослени који су овлашћени за припрему информација и података везаних за обавештавање јавности одговорни су за њихову тачност и благовременост.

- Закон о заштити података о личности ("Сл. гласник РС", бр. 87/2018) члан 4. тачка 1. којим је прописано да податак о личности је сваки податак који се односи на физичко лице чији је идентитет одређен или одредив, непосредно или посредно, посебно на основу ознаке идентитета, као што је име и идентификациони број, података о локацији, идентификатора у електронским комуникационим мрежама или једног, односно више обележја његовог физичког, физиолошког, генетског, менталног, економског, културног и друштвеног идентитета.

- Закон о јавном бележништву ("Сл. гласник РС", бр. 31/2011, 85/2012, 19/2013, 55/2014 - др. закон, 93/2014 - др. закон, 121/2014, 6/2015 и 106/2015) члан 16. којим је прописано да је јавни бележник је дужан да на згради у којој се налази јавнобележничка канцеларија има истакнуту таблу која садржи назив: "јавни бележник" и име и презиме јавног бележника.

- Закона о државном премеру и катастру („Сл. гласник РС“, бр. 72/2009, 18/2010, 65/2013, 15/2015 - одлука УС, 96/2015, 47/2017 - аутентично тумачење, 113/2017 - др. закон, 27/2018 - др. закон, 41/2018 - др. закон и 9/2020 - др. закон) члан 1. којим је прописано је да се овим законом уређују стручни послови и послови државне управе који се односе на државни премер, катастар непокретности, катастар водова, основне геодетске радове, адресни регистар, топографско-картографску делатност, процену вредности непокретности, геодетско-катастарски информациони систем и Националну инфраструктуру геопросторних података и геодетски радови у инжењерско-техничким областима.

-Чланом 6. тог закона прописано је да државни премер, катастар непокретности, катастар водова, основни геодетски радови, адресни регистар, топографско-картографска делатност, процена вредности непокретности, геодетско-катастарски информациони систем и Национална инфраструктура геопросторних података јесу од општег интереса за Републику Србију.



- Чланом 62. тог закона прописано је начело јавности РГЗ, односно да су подаци катастра непокретности јавни и да свако може тражити да изврши увид у те податке, под условима одређеним овим законом.

- Чланом 70. тог закона прописано је да База података катастра непокретности, јесте скуп геопросторних и других података о непокретностима, стварним правима и одређеним облигационим правима на њима, и нарочито садржи податке о:

- 1) парцелама;
- 2) објектима;
- 3) посебним деловима објеката;
- 4) имаоцима права на непокретностима.

(2) У бази података катастра непокретности воде се подаци адресног регистра и регистра просторних јединица.

(3) О имаоцима права на непокретностима воде се подаци о:

- 1) имену, имену једног родитеља и презимену за физичко лице, односно називу правног лица;
- 2) пребивалишту и адреси за физичка лица, односно седишту и адреси за правна лица;
- 3) јединственом матичном броју грађана, односно матичном броју правног лица.

- Чланом 12. став 1. Правилника о процени вредности непокретности ("Службени гласник РС", број 113/2014) прописано је да се из уговора у Регистар уносе основни подаци о промету, односно закупу непокретности, и то назив и седиште органа који је оверио уговор, број овере уговора, односно број уговора из општег пословног уписника, датум овере уговора, датум закључења уговора (ако је назначен), правни основ промета непокретности, подаци о цени и многи други.

- Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Службени гласник РС", бр. 120/2004, 54/2007, 104/2009, 36/2010, 105/2021) члан 1. став 3. прописује да у сврху омогућавања остварења интереса јавности да зна, сви органи јавне власти треба да јавно објављују и тиме јавности учине доступним све информације о свом раду које се, у складу са одредбама овог закона, сматрају информацијама од јавног значаја.

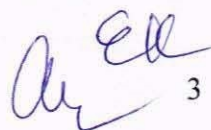
Информација од јавног значаја, према члану 2. овог Закона, јесте информација којом располаже орган јавне власти, настала у раду или у вези са радом органа јавне власти, садржана у одређеном документу, а односи се на све оно о чему јавност има оправдан интерес да зна. Да би се нека информација сматрала информацијом од јавног значаја није битно да ли је извор информације орган јавне власти или које друго лице, није битан носач информација (папир, трака, филм, електронски медији и сл.) на коме се налази документ који садржи информацију, датум настанка информације, начин сазнавања информације, нити су битна друга слична својства информације.

- Члан 4. истог Закона одредио је да се сматра да оправдани интерес јавности да зна, из члана 2. овог закона, постоји увек када се ради о информацијама којима располаже орган власти које се односе на угрожавање, односно заштиту здравља становништва и животне средине, а ако се ради о другим информацијама којима располаже орган власти, сматра се да оправдани интерес јавности да зна, из члана 2. овог закона постоји, осим ако орган власти докаже супротно.

### 3.1 Увид у личну карту или другу јавну исправу подобну за идентификацију лица

- Дарко Вучетић, рег. бр. лк. \_\_\_\_\_ издата од стране ПС \_\_\_\_\_ ;  
- Бранислава Ракић, рег. бр. лк. \_\_\_\_\_ издата од стране ПС \_\_\_\_\_ и

### 3.2 Увид у пословне књиге, опште и појединачне акте, евиденције, уговоре, планске документе и другу документацију надзираног субјекта од значаја за надзор

 3





Овлашћена лица Повереника извршила су увид у званичну интернет презентацију Руковаоца и то на линку <https://www.rgz.gov.rs/usluge/procena-i-vo%C4%91enje-vrednosti-nepokretnosti/izve%C5%A1taji-sa-tr%C5%BEi%C5%A1ta/izve%C5%A1taji>.

### 3.2 Изјаве присутних представника надзираног субјекта

На питање овлашћених лица Повереника у коју сврху и по ком правном основу Руковалац врши обраду података о личности јавних бележника и исте објављује у форми извештаја, нпр. Извештаја о стању на тржишту непокретности за прво полугодиште 2022. године као и у пратећем тексту уз овај Извештај, представници Руковаоца су изјавили да остају при одговору 06 број 037-02-2/2022 од 13.10.2022. године.

На питање овлашћених лица Повереника у коју сврху и по ком правном основу Руковалац врши обраду података о личности јавног бележника Србислава Цвејића, и исте чини јавно доступним у форми Извештаја, преко своје званичне интернет презентације, представници Руковаоца су изјавили да у складу са Законом о државном премеру и катастру, Правилником о процени вредности непокретности израђују извештаје, али да у смислу Закона о заштити података о личности не обрађују податке о личности физичког лица Србислава Цвејића, већ једино од података о личности обрађују име и презиме јавног бележника, којем су поверена јавна овлашћења.

Указују да је Законом о јавном бележничтву, између осталог, прописано да је јавни бележник овлашћен да саставља, оверава и издаје јавне исправе о правним пословима, изјавама и чињеницама на којима се заснивају права и оверава приватне исправе и на основу овог закона и по одлуци суда обавља послове који му се по закону могу поверити.

Руковалац обрађује податке који се односе на делатност јавног бележника Србислава Цвејића у делу који се тиче праћења и извештавања тржишта непокретности, као и делатност сваког другог јавног бележника у делу који је везан за праћење и извештавање тржишта непокретности.


Представници Руковаоца истичу да на територији јединица локалних самоуправа где не постоје јавни бележници се такође прати и извештава о тржишту непокретности и да у тим јединицама локалне самоуправе податке достављају судови, те да самим тим обрађују податке судова који су релевантни за праћење и извештавање о тржишту непокретности а који су достављени од стране судова, те да није тачно да само обрађују податке везане за праћење и извештавање о тржишту непокретности које достављају нотари и истичу да нису имали примедбе од стране Министарства правде.

Истичу да је Руковалац у законској обавези да прати процену вредности непокретности, те имајући у виду ову околност - на овакав начин конципиране извештаје сматрају добром праксом, да постоји оправдан интерес јавности да зна кретање тржишта непокретности, те их само са тог разлога чине их јавно доступним.

Представници Руковаоца указују да је Руковалац дужан да поступа на овакав начин, имајући у виду Закон о државној управи и члан који прописује да је рад органа државне управе јаван и да су органи државне управе дужни да јавности омогуће увид у свој рад, према закону којим се уређује слободан приступ информацијама од јавног значаја.

Представници Руковаоца објашњавају да извештај израђују и на основу методологије за масовну процену, међународних стандарда, најбоље светске праксе, а све у циљу пружања валидне и правовремене информације грађанима и привреди о кретању тржишта непокретности.

РГЗ извештаји се израђују на основу статистичких података из Регистра цена непокретности, а у складу са међународним препорукама и смерницама, примерима најбоље праксе, као и потребама и захтевима за



информацијама од јавног значаја јавности и зарад општег интереса грађана и институција Републике Србије.

РТЗ публикације о тржишту непокретности се воде се препорукама и смерницама које су дефинисане, између осталог, и у документима:

- POLICY FRAMEWORK FOR SUSTAINABLE REAL ESTATE MARKETS: United Nations Economic Commission For Europe (UNECE), Working Party on Land Administration(WPLA), Real Estate Market Advisory Group (REM) и

- RECOMMENDATION OF THE EUROPEAN SYSTEMIC RISK BOARD on closing real estate data gaps (ESRB/2016/14) (2017/C 31/01); European Union, European Systemic Risk Board European, Official Journal of the European Union.

Даље напомињу, да израда и објављивање извештаја, у конкретном случају, о Масовној процени је обавеза која за Републички геодетски завод произилази из Споразума са Светском Банком о реализацији пројекта „Унапређење земљишне администрације у Србији“, који је Влада Републике Србије потписала, а Скупштина Србије ратификовала 2015. године. Закон о потврђивању Споразума о зајму (Пројекат унапређења земљишне администрације у Србији) закључен између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, а који је објављен у „Службеном гласнику РС Међународни уговори“, број 13/2015.

#### 4. Утврђено чињенично стање

- да Руковалац не врши обраду података о личности физичког лица Србислава Цвејића, већ обрађује име и презиме јавног бележника којем су поверена јавна овлашћења јер је законом прописано да јавни бележници морају да истакну таблу на згради где се налази јавнобележничка канцеларија која садржи садржи назив: "јавни бележник" и име и презиме јавног бележника;

- да су подаци о именима и презименима јавних бележника јавно доступни имајући у виду да су садржани у имену јавнобележничке канцеларије, као и да се налазе у адресару јавних бележника;

- да Руковалац обрађује податке који се односе на делатност јавног бележника Србислава Цвејића у делу који се тиче праћења и извештавања о тржишту непокретности, као и делатност сваког другог јавног бележника том истом делу;

- да Руковалац на територији јединица локалних самоуправа где не постоје јавни бележници такође прати и извештава о тржишту непокретности и да у тим јединицама локалне самоуправе податке достављају судови, те да самим тим обрађују податке који се тичу тржишта непокретности које достављају судови, а не само податке које достављају јавни бележници;

- да је Руковалац у извештају за други квартал 2023. године обрађивао и име и презиме другог јавног бележника, а која је у периоду који је претходио извештају имала највећи број достављених купопродајних уговора;

- да Руковалац на својој званичној интернет презентацији објављује предметне извештаје о кретању тржишта непокретности у складу са прописима;

- да обавеза Руковаоца да израђује и објављује ове извештаје, произилази из Споразума са Светском Банком о реализацији пројекта „Унапређење земљишне администрације у Србији“, који је Влада Републике Србије потписала, а Скупштина Србије ратификовала 2015. године. Закон о потврђивању Споразума о зајму (Пројекат унапређења земљишне администрације у Србији) закључен између Републике Србије и Међународне банке за обнову и развој, а који је објављен у „Службеном гласнику РС Међународни уговори“, број 13/2015;

- да постоји оправдан интерес јавности да зна кретање тржишта непокретности, те их само са тог разлога Руковалац чини јавно доступним;

- да Руковалац у свему поступа у складу са горе наведеним прописима и

- да приликом израде ових извештаја до дана сачињавања овог Записника, Руковалац није повредио одредбе ЗЗПЛ.



Теренски надзор је завршен дана 02.10.2023. године у 13.00 часова, а записник је израђен дана 04.10.2023. године.

## 5. Примедбе на записник

Записник је прочитан и надзирани субјекат на њега нема/има примедби.

Записник је сачињен у 3 (три) истоветна примерка, од којих се 1 (један) примерак доставља Руковаоцу, а 2 (два) примерка су за потребе Повереника.

Записник је сачињен у Београду, дана 04.10.2023. године.



ПРЕДСТАВНИЦИ РУКОВОАЦА

Дарко Вучетић

Бранислава Ракић

ОВЛАШЋЕНА ЛИЦА ПОВЕРЕНИКА

Емина Ковачевић

Ивана Анђелић